

MECANISMO NACIONAL ANTICORRUPÇÃO

Recomendação n.º 7/2024

Sumário: Divulga a recomendação aos responsáveis pelo cumprimento normativo.

Considerando que, conforme o artigo 2.º do Decreto-Lei n.º 109-E/2021 de 9 de dezembro, relativo à missão e atribuições do MENAC, dispõe:

“1 — O MENAC tem por missão a promoção da transparência e da integridade na ação pública e a garantia da efetividade de políticas de prevenção da corrupção e de infrações conexas.

[...]

3 — São atribuições do MENAC, entre outras:

[...]

b) Promover e controlar a implementação do RGPC;

[...]

e) Planear o controlo e fiscalização do RGPC, articulando-se com as inspeções-gerais ou entidades equiparadas e inspeções regionais relativamente ao setor público;

f) Fiscalizar, em articulação com as inspeções-gerais ou entidades equiparadas e inspeções regionais, a execução do RGPC;

g) Recolher e organizar informação relativa à prevenção e repressão da corrupção ativa ou passiva, do recebimento e oferta indevidos de vantagem, de tráfico de influência, de fraude na obtenção ou desvio de subsídio, subvenção ou crédito, de apropriação ilegítima de bens públicos, de administração danosa, de peculato, de participação económica em negócio, de abuso de poder, violação de dever de segredo e de branqueamento de vantagens provenientes destes crimes, bem como de aquisições de imóveis ou valores mobiliários em consequência da obtenção ou uso ilícitos de informação privilegiada no exercício de funções na Administração Pública ou no sector público empresarial;

h) Produzir e divulgar regularmente informação sobre a corrupção e infrações conexas e desenvolver campanhas tendentes à sua prevenção;

[...]

o) Fiscalizar, em articulação com as pertinentes inspeções-gerais ou entidades equiparadas e inspeções regionais, a qualidade, eficácia e atualização dos instrumentos de cumprimento normativo adotados pela Administração Pública e pelo setor público empresarial para prevenção da corrupção e de infrações conexas;

Considerando que, de harmonia com o artigo 7.º do mesmo diploma,

“3- Todas as entidades públicas e privadas têm o dever de prestar ao MENAC as informações que se revelem necessárias ao estrito cumprimento das suas atribuições, sem prejuízo do segredo de Estado, de justiça, de advogado, bancário, de supervisão, médico, jornalístico, religioso ou outro legalmente regulado.”

Considerando que, nos termos do artigo 4.º do Regime Geral da Prevenção da Corrupção (RGPC) aprovado em anexo ao mesmo decreto-lei,

“1 — A aplicação do presente regime é acompanhada pelo Mecanismo Nacional Anticorrupção (MENAC), a quem compete, sem prejuízo das demais competências previstas na lei:

[...]

b) Avaliar a aplicação do presente regime;”

Considerando que, conforme artigo 5.º do aludido RGPC:

“1 — As entidades abrangidas adotam e implementam um programa de cumprimento normativo que inclua, pelo menos, um plano de prevenção de riscos de corrupção e infrações conexas (PPR), um código de conduta, um programa de formação e um canal de denúncias, a fim de prevenirem, detetarem e sancionarem atos de corrupção e infrações conexas, levados a cabo contra ou através da entidade.

2 — As entidades abrangidas designam, como elemento da direção superior ou equiparado, um responsável pelo cumprimento normativo, que garante e controla a aplicação do programa de cumprimento normativo.”

Considerando que, conforme artigo 10.º do citado RGPC:

“As entidades abrangidas implementam mecanismos de avaliação do programa de cumprimento normativo, abrangendo os controlos previstos nos artigos 6.º, 15.º e 17.º, conforme aplicável, visando avaliar a respetiva eficácia e garantir a sua melhoria.”

Considerando que, conforme artigo 2.º, n.º 2, do Decreto-Lei n.º 109-E/2021, de 9 de dezembro:

“O MENAC detém poderes de iniciativa, de controlo e de sanção.”

Considerando que, nos termos do artigo 10.º deste mesmo diploma

“Compete ao/à Presidente do MENAC:

a) Garantir a prossecução das atribuições cometidas ao MENAC, assegurando o seu bom desempenho através da otimização dos recursos humanos, financeiros e materiais;”

Assim, no uso da competência conferida pela alínea a) do n.º 1 do artigo 4.º do RGPC, o Presidente do MENAC recomenda o seguinte:

1 — O MENAC recomenda às entidades abrangidas, que através do seu responsável pelo cumprimento normativo, e sem prejuízo do disposto no artigo 6.º, n.º 4, do Regime Geral de Prevenção da Corrupção aprovado em anexo ao Decreto-Lei n.º 109-E/2021, de 9 de dezembro, seja comunicado mensalmente ao MENAC durante a primeira semana do mês seguinte ao mês a que respeita, com referência ao cumprimento normativo, se houve regularidade no seu cumprimento ou se houve falhas ou irregularidades, identificando-as.

2 — Esta recomendação entra em vigor a partir de junho de 2024.

3 — Publique-se no *Diário da República* e no site do MENAC.

4 — Comunique-se o teor desta Recomendação às Inspeções-gerais e às Inspeções Regionais.

24 de abril de 2024. — O Presidente do MENAC, António Pires Henriques da Graça, Juiz Conselheiro (jubilado) do Supremo Tribunal de Justiça.

317678919

CUMPRIMENTO DA RECOMENDAÇÃO n.º 7/2024

MODELO DE DOCUMENTO A PREENCHER E APRESENTAR PELO RESPONSÁVEL PELO CUMPRIMENTO NORMATIVO

Tendo em vista apoiar e simplificar o esforço das entidades no cumprimento da [Recomendação 7/2024, de 24 de abril](#), procede-se à divulgação de um Modelo de Documento a preencher pelo Responsável pelo Cumprimento Normativo, nos termos do n.º 1 da referida Recomendação, que se encontra publicada no Diário da República, 2.ª série, n.º 103, de 28-05-2024.

A informação a recolher e enviar mensalmente ao MENAC para efeito de cumprimento da Recomendação, nomeadamente quanto a situações de irregularidades sinalizadas ou detetadas no cumprimento dos instrumentos do RGPC, constitui uma metodologia adequada tendo em vista a melhoria contínua das medidas e cuidados neles previstos, bem como para a elaboração dos relatórios de avaliação do Plano de Prevenção de Riscos, previstos nos n.ºs 4 e 5 do art.º 6º do Anexo ao Decreto-Lei n.º 109-E/2021, de 9 de dezembro, e dos relatórios de infrações ao Código de Conduta, previstos nos n.ºs 3 e 4, do art.º 7º, do mesmo Anexo ao referido diploma.

O presente Modelo de Documento foi aprovado, em 7 de junho de 2024, pelo Senhor Presidente do MENAC, António Pires Henriques da Graça, juiz conselheiro jubilado do STJ

MODELO DE DOCUMENTO A PREENCHER E APRESENTAR PELO
RESPONSÁVEL PELO CUMPRIMENTO NORMATIVO

ENTIDADE: <i>Identificação</i>		MÊS / ANO: <i>a que respeita a informação</i>		
QUADRO DE ACOMPANHAMENTO DOS INSTRUMENTOS DO RGPC (Recomendação 7/2024 do MENAC)				
INSTRUMENTO	ESTÁ A SER CUMPRIDO? (1)		IRREGULARIDADES NO INCUMPRIMENTO DETETADAS NO ÚLTIMO MÊS? (2)	MEDIDAS CORRETIVAS ADOTADAS (3)
Código de Conduta	<i>Sim</i>		A) <i>Não foram detetadas irregularidades</i>	A) <i>Sem necessidades de medidas corretivas</i>
	<i>Não</i>		B) <i>Identificar as irregularidades detetadas</i>	B) <i>Indicar sumariamente as medidas que tenham sido adotadas</i>
Plano de Prevenção de Riscos	<i>Sim</i>		A) <i>Não foram detetadas irregularidades</i>	A) <i>Sem necessidades de medidas corretivas</i>
	<i>Não</i>		B) <i>Identificar as irregularidades detetadas</i>	B) <i>Indicar sumariamente as medidas que tenham sido adotadas</i>
Canal de Denúncias	<i>Sim</i>		A) <i>Não foram detetadas irregularidades</i>	A) <i>Sem necessidades de medidas corretivas</i>
	<i>Não</i>		B) <i>Identificar as irregularidades detetadas</i>	B) <i>Indicar sumariamente as medidas que tenham sido adotadas</i>
Formação e Comunicação	<i>Sim</i>		A) <i>Não foram detetadas irregularidades</i>	A) <i>Sem necessidades de medidas corretivas</i>
	<i>Não</i>		B) <i>Identificar as irregularidades detetadas</i>	B) <i>Indicar sumariamente as medidas que tenham sido adotadas</i>

Data:

O Responsável pelo Cumprimento Normativo: *(assinatura)*

Instruções de Preenchimento

- (1) Assinalar com uma cruz no quadrado correspondente de acordo com a situação verificada.
- (2) Se não foram detetadas irregularidades riscar a alínea **B)**. Se foram detetadas irregularidades riscar a alínea **A)** e identificar as irregularidades detetadas na alínea **B)**, se a identificação for muita extensa remeter para um anexo.
- (3) Sem necessidade de medidas corretivas riscar a alínea **B)**. Se existiram medidas corretivas riscar a alínea **A)** e indicar as medidas corretivas na alínea **B)**, se a indicação das medidas for muita extensa remeter para um anexo.